

Rozdział IV

Dochody budżetu państwa

1. Warunki realizacji dochodów budżetu państwa w 2009 r.

Silne spowolnienie gospodarcze spowodowało konieczność urealnienia prognozy dochodów budżetowych zapisanych w ustawie budżetowej na 2009 r. Dokonana wówczas istotna korekta dochodów, z uwagi na znaczną niepewność co do dalszego przebiegu kryzysu gospodarczego oraz jego efektów, musiała mieć charakter konserwatywny, tzn. w wysokim stopniu ograniczać ryzyko wystąpienia konieczności kolejnej nowelizacji ustawy budżetowej. Aktualne, lepsze od dotychczasowych oczekiwań informacje o stanie gospodarki zarówno krajowej, jak i światowej pozwalają na bardziej optymistyczną ocenę przyszłości, a co za tym idzie - na zweryfikowanie prognozy dochodów w górę.

Chociaż nowa prognoza wskaźników makroekonomicznych wskazuje, że dynamika realna produktu krajowego brutto w 2009 r. będzie w dalszym ciągu znacznie niższa niż w 2008 r., to po tendencjach spadkowych zauważalnych w polskiej gospodarce pod koniec 2008 r. i w I kw. 2009 r. pojawiły się oznaki ich wyhamowania. W II kw. 2009 r. realne tempo wzrostu PKB wyniosło 1,1% w stosunku do analogicznego okresu ubiegłego roku i było wyższe od tempa odnotowanego w pierwszym kwartale. W bieżącym roku należy oczekiwać pierwszych symptomów zwiększenia tempa wzrostu gospodarczego, jakie prognozowane jest w 2010 r.

Istotne znaczenie dla dochodów budżetu państwa z podatków ma nie tylko tempo wzrostu PKB, ale także struktura jego tworzenia. W szczególności, znaczący wpływ na kształtowanie się tempa wzrostu PKB w 2009 r. ma bardzo duża poprawa salda obrotów z zagranicą, wynikająca z silniejszego spadku importu od spadku eksportu. Taka struktura wzrostu jest mniej korzystną dla kształtowania się wpływów z głównego źródła dochodów – podatku VAT. Z kolei na rynku pracy obserwowane jest znaczne spowolnienie wzrostu wynagrodzeń oraz spadek zatrudnienia w gospodarce narodowej. Uwzględniając powyższe oraz efekt wprowadzenia od 2009 r. nowej, korzystniejszej dla podatnika skali podatkowej, należy oczekiwać ograniczenia, w stosunku do 2008 r., wielkości wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych.

Obok czynników gospodarczych determinujących bazę podatkową, na wpływy z podatków oddziaływały w sposób znaczący zmiany w systemie podatkowym. Najważniejszymi zmianami są: wprowadzenie nowej skali podatkowej w PIT, liberalizacja przepisów w zakresie podatku VAT (skrócenie terminu zwrotów podatku ze 180 do 60 dni oraz umożliwienie rozliczenia podatku należnego z tytułu importu na deklaracji podatkowej w przypadku niektórych procedur uproszczonych) oraz podwyższenie stawek podatku akcyzowego na niektóre wyroby, w szczególności na wyroby tytoniowe. Należy zaznaczyć, że zmiany w zakresie podatku VAT nie zmieniają obciążenia podatkowego, jednak

przyspieszenie realizacji zwrotów i rozliczenia podatku, powoduje jednorazowe obniżenie wpływów do budżetu państwa.

Bieżąca realizacja dochodów budżetu państwa oraz przewidywany rozwój sytuacji makroekonomicznej wskazują, że dochody budżetu państwa w 2009 r. mogą okazać się wyższe o około 4.714 mln zł niż planowane w nowelizacji ustawy budżetowej.

2. Dochody budżetu państwa w 2010 r.

Projekt ustawy budżetowej na rok 2010 jest tworzony w oparciu o nowe zapisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Oznacza to, że rok 2010 jest pierwszym rokiem, w którym oddzielone zostaną dochody, wydatki oraz deficyt „krajowego” budżetu państwa od dochodów, wydatków oraz deficytu budżetu środków Unii Europejskiej. W dochodach krajowego budżetu w pozycji „Dochody z Unii Europejskiej i inne środki niepodlegające zwrotowi” zostały ujęte dochody o których mowa w art. 111 pkt. 16 ww. ustawy, w tym środki na realizację projektów pomocy technicznej.

W związku z przewidywaną w 2010 r. wyższą niż w 2009 r. dynamiką wzrostu PKB, oczekuje się zwiększenia tempa wzrostu dochodów podatkowych, pomimo występowania negatywnych dla dochodów budżetowych efektów zmian systemowych w obszarze podatków (przewiduje się zwiększenie wysokości ulg podatkowych oraz limitu zwolnienia podmiotowego w ramach podatku VAT). Najistotniejszymi zmianami, ze względu na poziom dochodów budżetowych są:

- zwiększenie limitu zwolnienia podmiotowego w podatku VAT,
- ulga dla podatników z tytułu dodawania biokomponentów do paliw silnikowych w ramach opłacania podatku akcyzowego,
- założony wzrost stawki podatku akcyzowego na papierosy,
- zmiana w zakresie podatku PIT i CIT dotycząca uregulowania zasad rozliczania użytkowania samochodów wykorzystywanych na inne cele niż związane z działalnością gospodarczą.

Do najważniejszych czynników makroekonomicznych mających wpływ na prognozę dochodów budżetu państwa w 2010 r. należy zaliczyć:

- realny wzrost PKB o 1,2%,
- średnioroczny wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych w wysokości 1,0%,
- realny wzrost wynagrodzeń w gospodarce narodowej o 1,0%,
- spadek zatrudnienia w gospodarce o 1,0%,
- wzrost spożycia ogółem o 1,1%.

W 2010 r., w stosunku do 2009 r., zostanie ponownie zwiększony udział gmin¹ we wpływach z podatku PIT. Łączny udział jednostek samorządu terytorialnego we wpływach z PIT wzrośnie w 2010 r. z 48,57% do 48,79%. W przypadku podatku CIT udział jednostek samorządu terytorialnego wzrośnie z 22,11% do 22,86% w 2010 r.

Dochody budżetu państwa w latach 2008-2010 prezentuje poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2008	2009 PW	2010 Prognoza
1	2	3	4	5
Dochody budżetu państwa	tys. zł	253.547.261	277.625.447	248.983.601
Dynamika nominalna	%	107,3	109,5	89,7
Dynamika realna	%	102,9	105,7	88,8
W relacji do PKB	%	19,9	21,0	18,4

3. Dochody podatkowe i niepodatkowe

Przewidywane wykonanie dochodów podatkowych i niepodatkowych w 2009 r. wyniesie 235.861.969 tys. zł. W porównaniu do nowelizacji ustawy budżetowej dochody te będą wyższe o 4.713.943 tys. zł, tj. o 2,0%.

Prognozuje się, że dochody podatkowe i niepodatkowe w 2010 r. wyniosą 245.613.184 tys. zł, tj. o 4,1% nominalnie więcej niż w 2009 r. Relacja tych dochodów do PKB w 2010 r. wyniesie 18,2%.

Dochody podatkowe i niepodatkowe budżetu państwa w latach 2008-2010 prezentuje poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2008	2009 PW	2010 Prognoza
1	2	3	4	5
Dochody podatkowe i niepodatkowe	tys. zł	238.808.295	235.861.969	245.613.184
Dynamika nominalna	%	104,4	98,8	104,1
Dynamika realna	%	100,2	95,3	103,1
W relacji do PKB	%	18,8	17,8	18,2

¹ Zgodnie z rozstrzygnięciami artykułu 89 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

4. Dochody podatkowe

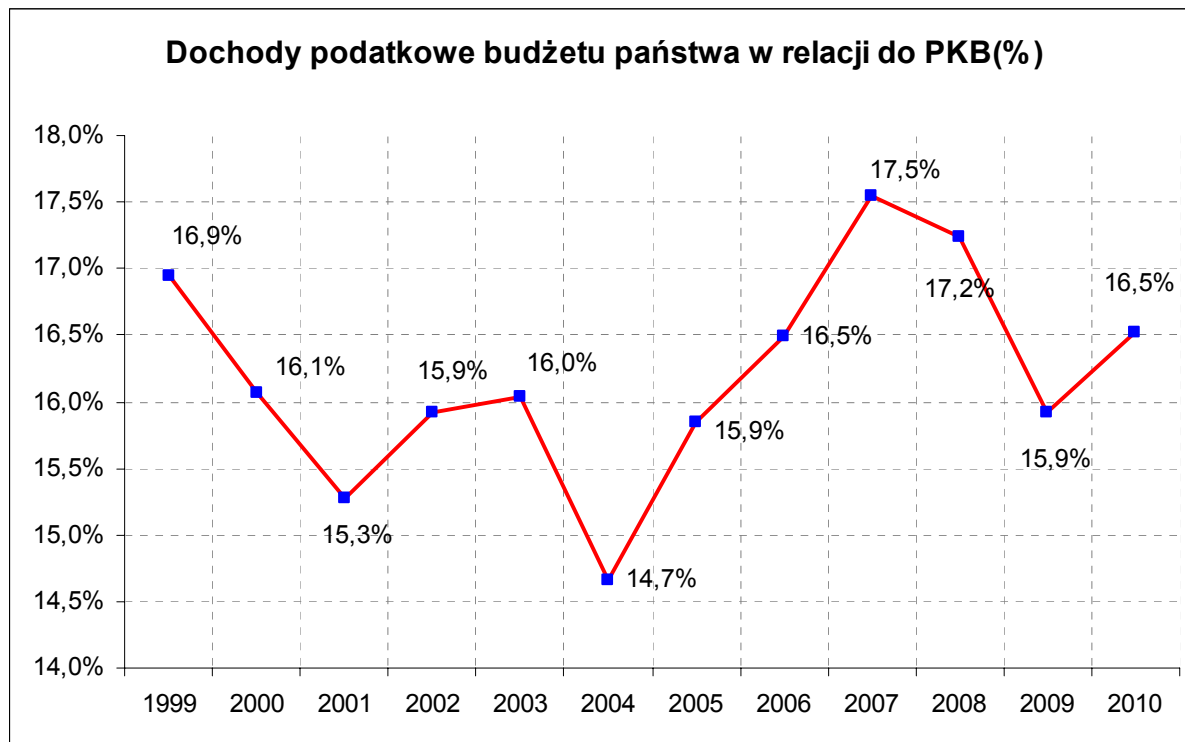
Przewidywane wykonanie dochodów podatkowych w 2009 r. wyniesie 210.601.938 tys. zł. W porównaniu do nowelizacji ustawy budżetowej dochody te będą wyższe o 4.789.632 tys. zł, tj. o 2,3%.

Prognozuje się, że dochody podatkowe w 2010 r. wyniosą 223.225.010 tys. zł, tj. o 6,0% nominalnie więcej w stosunku do przewidywanego wykonania w 2009 r. Relacja tych dochodów do PKB w 2009 r. wyniesie 15,9%, a w 2010 r. wzrośnie do poziomu 16,5%.

Dochody podatkowe budżetu państwa w latach 2008-2010 prezentuje poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2008	2009 PW	2010 Prognoza
1	2	3	4	5
Dochody podatkowe	tys. zł	219.499.380	210.601.938	223.225.010
z tego:				
Podatek od towarów i usług		101.782.739	97.500.000	106.200.000
Podatek akcyzowy		50.490.116	52.700.000	53.070.000
Podatek od gier		1.404.861	1.541.000	1.570.000
Podatek dochodowy od osób prawnych		27.159.663	24.000.300	26.300.000
Podatek dochodowy od osób fizycznych		38.658.537	34.860.000	36.085.000
Podatek tonażowy		9	6	10
Podatki zniesione		3.456	632	0
Dynamika nominalna dochodów podatkowych	%	106,4	95,9	106,0
Dynamika realna dochodów podatkowych	%	102,1	92,6	104,9
W relacji do PKB	%	17,2	15,9	16,5

Poniższy wykres prezentuje relację dochodów podatkowych budżetu państwa w relacji do PKB w latach 1999-2010.



4.1. Podatek od towarów i usług

Szacuje się, że w 2009 r. dochody budżetu państwa z tytułu podatku od towarów i usług (VAT) zostaną zrealizowane w wysokości 97.500.000 tys. zł, tj. na poziomie wyższym od planowanego w nowelizacji ustawy budżetowej o 3.500.000 tys. zł, tj. o 3,7%.

Wyższe od planowanych wpływy z tego podatku są głównie wynikiem poprawiającej się sytuacji gospodarczej.

Dochody budżetu państwa z podatku od towarów i usług w 2010 r. prognozowane są w wysokości 106.200.000 tys. zł, tj. o 8,9% więcej niż w 2009 r. Relacja tych dochodów do PKB wzrośnie z 7,4% w 2009 r. do 7,9% w 2010 r.

Prognozę dochodów z tytułu podatku od towarów i usług na 2010 r. sporządzono m.in. przy założeniu prognozy następujących wielkości makroekonomicznych:

- realnego wzrostu spożycia o 1,1%,
- średniorocznego wskaźnika wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych w wysokości 1,0%,
- realnego wzrostu inwestycji o 0,3%.

Najistotniejszą zmianą o charakterze systemowym uwzględnioną w prognozie dochodów budżetu państwa z podatku VAT na 2010 r. jest zakładane zwiększenie limitu rocznego obrotu uprawniającego podatników do zwolnienia z podatku VAT z 10.000 EUR (50.000 zł) do 20.000 EUR (100.000 zł) skutkujące ubytkiem wpływów o około 300 mln zł.

Dochody budżetu państwa z podatku od towarów i usług w latach 2008-2010 prezentuje poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2008	2009 PW	2010 Prognoza
1	2	3	4	5
Dochody z podatku od towarów i usług	tys. zł	101.782.739	97.500.000	106.200.000
Dynamika nominalna	%	105,6	95,8	108,9
Dynamika realna	%	101,4	92,5	107,8
W relacji do PKB	%	8,0	7,4	7,9

4.2. Podatek akcyzowy

W 2009 r. dochody budżetu państwa z tytułu podatku akcyzowego prognozowane są w wysokości 52.700.000 tys. zł, tj. na poziomie wyższym od prognozowanego w znowelizowanej ustawie budżetowej o 800.000 tys. zł, tj. o 1,5%. Przewiduje się, że niższe od prognozy będą głównie dochody z akcyzy od samochodów osobowych i gazu LPG.

Prognozuje się, że w 2010 r. dochody budżetu państwa z tego podatku wyniosą 53.070.000 tys. zł, tj. o 370.000 tys. zł więcej niż przewidywane wykonanie w 2009 r. Oznacza to nominalny wzrost dochodów z akcyzy o 0,7%. Relacja dochodów budżetu państwa z podatku akcyzowego do PKB wyniesie w 2010 r. 3,9%.

Prognoza dochodów z podatku akcyzowego w 2010 r. została sporządzona przy uwzględnieniu aktualnej projekcji wskaźników makroekonomicznych, prognozy zmiany wielkości sprzedaży głównych wyrobów akcyzowych oraz skutków następujących zmian systemowych:

- podwyższenie stawki podatku akcyzowego na papierosy o 2,57%, wynikające z konieczności dostosowania obowiązującej stawki na papierosy do minimalnej stawki obowiązującej w Unii Europejskiej,
- zwiększenie udziału biokomponentów w paliwach silnikowych, wynikające z określenia narodowych celów wskaźnikowych. Narodowy cel wskaźnikowy to minimalny udział biokomponentów i innych paliw odnawialnych w ogólnej ilości paliw ciekłych i biopaliw ciekłych zużywanych w ciągu roku kalendarzowego w transporcie, liczony wg wartości opałowej.

Dochody budżetu państwa z podatku akcyzowego w latach 2008-2010 prezentuje poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2008	2009 PW	2010 Prognoza
1	2	3	4	5
Dochody z podatku akcyzowego	tys. zł	50.490.116	52.700.000	53.070.000
Dynamika nominalna	%	103,0	104,4	100,7
Dynamika realna	%	98,8	100,7	99,7
W relacji do PKB	%	4,0	4,0	3,9

4.3. Podatek od gier

Prognozuje się, że w 2009 r. dochody budżetu państwa z tytułu podatku od gier zostaną zrealizowane w wysokości 1.541.000 tys. zł, tj. niższe o 21.000 tys. zł niż zaplanowane w nowelizacji ustawy budżetowej.

Dochody budżetu państwa z tytułu podatku od gier na 2010 r. prognozowane są w wysokości 1.570.000 tys. zł, tj. o 1,9% więcej niż w 2009 r.

4.4. Podatek dochodowy od osób prawnych

W 2009 r. dochody budżetu państwa z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych prognozowane są w wysokości 24.000.300 tys. zł, tj. na poziomie planowanym w nowelizacji ustawy budżetowej.

Dochody budżetu państwa z podatku dochodowego od osób prawnych w 2010 r. prognozowane są w wysokości 26.300.000 tys. zł, tj. o 9,6% więcej niż w 2009 r. Relacja dochodów budżetu państwa z podatku dochodowego od osób prawnych do PKB w 2010 r. wyniesie 1,9%.

Prognozę dochodów z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych na 2010 r. sporządzono zakładając m.in. następujące wielkości makroekonomiczne:

- średnioroczny wzrost cen produkcji sprzedanej przemysłu o 0,3%,
- realny wzrost produktu krajowego brutto o 1,2%.

Prognoza wpływów z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych na 2010 r. uwzględnia także skutki proponowanych na ten rok zmian systemowych, m.in. dotyczących:

- wprowadzenia zmian w zakresie opodatkowania zagranicznych funduszy inwestycyjnych oraz emerytalnych,
- uregulowania zasad rozliczania użytkowania samochodów wykorzystywanych na inne cele niż związane z działalnością gospodarczą.

Ponadto w związku z propozycją przesunięcia obowiązywania przepisów dotyczących zmiany terminu wpłaty ostatniej zaliczki, konsekwentnie przesuną się też w czasie szacowane – na etapie wprowadzania regulacji – skutki finansowe dla roku budżetowego 2010 r. w podatku dochodowym od osób prawnych. Zgodnie z propozycją rozwiązanie to będzie miało wpływ na dochody budżetowe w 2013 r.

Na wysokość dochodów budżetowych z tego tytułu na 2010 r. będą miały wpływ wprowadzone w 2009 r. regulacje w zakresie zmiany zasad zaliczania do kosztów wydatków poniesionych na prace rozwojowe oraz zmiany zasad amortyzacji (podwyższenie limitu jednorazowego odpisu amortyzacji z 50 tys. euro do 100 tys. euro).

Prognoza dochodów z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych uwzględnia również podwyższenie udziału jednostek samorządu terytorialnego we wpływach z tego tytułu, wynikającej ze zmiany wysokości udziału województw (wzrost z 14,00% do 14,75%).

Dochody budżetu państwa z podatku od osób prawnych w latach 2008-2010 przedstawia poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2008	2009 PW	2010 Prognoza
1	2	3	4	5
Dochody z podatku dochodowego od osób prawnych	tys. zł	27.159.663	24.000.300	26.300.000
Dynamika nominalna	%	110,7	88,4	109,6
Dynamika realna	%	106,2	85,3	108,5
W relacji do PKB	%	2,1	1,8	1,9

4.5. Podatek dochodowy od osób fizycznych

Prognozuje się, że w 2009 r. dochody budżetu państwa z podatku dochodowego od osób fizycznych zostaną zrealizowane w wysokości 34.860.000 tys. zł i będą wyższe od dochodów przyjętych w nowelizacji ustawy budżetowej o 510.000 tys. zł, tj. o 1,5%.

Wyższe przewidywane wykonanie dochodów z podatku dochodowego od osób fizycznych w 2009 r. wynika głównie z wyższego, od zakładanego do nowelizacji ustawy budżetowej na 2009 r., tempa wzrostu funduszu wynagrodzeń w gospodarce narodowej oraz emerytur i rent, który w istotnej mierze determinuje bazę podatkową podatku PIT.

Dochody budżetu państwa z podatku dochodowego od osób fizycznych w 2010 r. prognozowane są w wysokości 36.085.000 tys. zł, tj. o 3,5% więcej niż kwota prognozowanego wykonania w 2009 r. Relacja dochodów budżetu państwa z podatku dochodowego od osób fizycznych do PKB wyniesie 2,7%.

Do prognozy dochodów z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych na 2010 r. przyjęto m.in. następujące wielkości makroekonomiczne jako indykatory bazy podatkowej:

- realny wzrost przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej o 1,0%,
- realny wzrost przeciętnej miesięcznej emerytury i renty z pozarolniczego systemu ubezpieczeń społecznych o 6,3%; realny wzrost przeciętnej miesięcznej emerytury i renty rolników indywidualnych o 4,1%,
- spadek zatrudnienia w gospodarce narodowej o 1,0%,
- spadek liczby emerytów i rencistów z pozarolniczego systemu ubezpieczeń społecznych o 0,7%; liczby emerytów i rencistów rolników indywidualnych o 3,4%,
- średnioroczny wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych w wysokości 1,0%.

Prognoza wpływów z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych na 2010 r. uwzględnia także skutki proponowanych na ten rok zmian systemowych, m.in. dotyczących uregulowania zasad rozliczania użytkowania samochodów wykorzystywanych na inne cele niż związane z działalnością gospodarczą.

Prognoza dochodów z podatku dochodowego od osób fizycznych uwzględnia również skutki finansowe obowiązujących regulacji, wynikających z rozliczenia podatku za 2009 r., dotyczących m.in.:

- zmian w zakresie ulgi na dzieci,
- wprowadzenia możliwości przekazywania 1% podatku należnego na rzecz organizacji pożytku publicznego przez osoby fizyczne uzyskujące dochody z odpłatnego zbycia nieruchomości.

Na wysokość dochodów budżetowych z tego tytułu na 2010 r. będą miały wpływ wprowadzone w 2009 r. regulacje w zakresie zmiany zasad zaliczania do kosztów wydatków poniesionych na prace rozwojowe oraz zmiany zasad amortyzacji (podwyższenie limitu jednorazowego odpisu amortyzacji z 50 tys. euro do 100 tys. euro).

Ponadto prognoza dochodów z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych uwzględnia zmianę w wysokości udziału jednostek samorządu terytorialnego we wpływach z tego tytułu, wynikającą ze zmiany wysokości udziału gmin (wzrost z 36,72% do 36,94%).

Dochody budżetu państwa z podatku od osób fizycznych w latach 2008-2010 przedstawia poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2008	2009 PW	2010 Prognoza
1	2	3	4	5
Dochody z podatku dochodowego od osób fizycznych	tys. zł	38.658.537	34.860.000	36.085.000
Dynamika nominalna	%	109,3	90,2	103,5
Dynamika realna	%	104,9	87,0	102,5
W relacji do PKB	%	3,0	2,6	2,7

4.6. Podatek tonażowy

Z uwagi na przedłużającą się procedurę notyfikacyjną ustawy wprowadzającej podatek tonażowy planuje się, że dochody w 2009 r. z tego źródła mogą ukształtować się na poziomie 6 tys. zł.

Prognozuje się, że w 2010 r. wpływy z podatku tonażowego ukształtują się na poziomie 10 tys. zł. Niskie planowane wpływy z tego tytułu są głównie wynikiem braku decyzji Komisji Europejskiej o zgodności programu pomocy ze wspólnym rynkiem.

5. Dochody niepodatkowe

Szacuje się, że w 2009 r. dochody niepodatkowe zostaną zrealizowane w wysokości 25.260.031 tys. zł i będą niższe od dochodów przyjętych do nowelizacji ustawy budżetowej o 75.689 tys. zł.

Prognozuje się, że w 2010 r. dochody niepodatkowe osiągną kwotę 22.388.174 tys. zł, tj. nominalnie o 11,4% poniżej poziomu z 2009 r. Relacja dochodów niepodatkowych do PKB obniży się z 1,9% w 2009 r. do 1,7% w 2010 r.

Dochody niepodatkowe w latach 2008-2010 przedstawia poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2008	2009 PW	2010 Prognoza
1	2	3	4	5
Dochody niepodatkowe z tego:	tys. zł	19.308.915	25.260.031	22.388.174
Cło		1.728.780	1.837.000	1.804.000
Dywidendy i wpłaty z zysku		3.319.843	7.655.877	4.223.500
Wpłaty z zysku NBP ²		0	0	0
Opłaty, grzywny, odsetki i inne dochody niepodatkowe		12.095.467	13.065.117	13.633.257
Wpłaty jednostek samorządu terytorialnego		2.164.825	2.702.037	2.727.417
Dynamika nominalna dochodów niepodatkowych	%	86,0	130,8	88,6
Dynamika realna dochodów niepodatkowych	%	82,5	126,3	87,8
W relacji do PKB	%	1,5	1,9	1,7

5.1. Cło

Szacuje się, że w 2009 r. dochody z cła zostaną zrealizowane w wysokości 1.837.000 tys. zł i będą niższe od dochodów przyjętych do nowelizacji ustawy budżetowej o 80.000 tys. zł, tj. o 4,2%.

Prognozuje się, że w 2010 r. dochody z cła wyniosą 1.804.000 tys. zł i będą niższe od dochodów przewidywanych w 2009 r. o 1,8%. Relacja tych dochodów do PKB wyniesie 0,1%, tj. na poziomie 2009 r.

Dochody budżetu państwa z tytułu cła w latach 2008-2010 prezentuje poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2008	2009 PW	2010 Prognoza
1	2	3	4	5
Dochody z cła	tys. zł	1.728.780	1.837.000	1.804.000
Dynamika nominalna	%	98,9	106,3	98,2
Dynamika realna	%	94,9	102,6	97,2
W relacji do PKB	%	0,1	0,1	0,1

² W 2008 roku wynik finansowy Narodowego Banku Polskiego wyniósł zero, w wyniku utworzenia w ciężar kosztów rezerwy na pokrycie ryzyka zmian kursu złotego do walut obcych, co oznacza brak wpłaty z zysku NBP do budżetu państwa w 2009 r. Plan na 2010 r. również nie przewiduje wpływów do budżetu państwa pochodzących z wpłaty z zysku NBP.

5.2. Dywidendy i wpłaty z zysku

Na dochody budżetu państwa z tytułu dywidend i wpłat z zysku składają się następujące pozycje:

- wpłaty z zysku od przedsiębiorstw państwowych i jednoosobowych spółek Skarbu Państwa,
- dywidendy od udziałów Skarbu Państwa w spółkach.

Szacuje się, że w 2009 r. dochody budżetu państwa z dywidend i wpłat z zysku zostaną zrealizowane w wysokości 7.655.877 tys. zł i będą nieznacznie wyższe o 4.311 tys. zł od dochodów przyjętych do nowelizacji ustawy budżetowej na 2009 r.

W 2010 r. dochody z dywidend od udziałów Skarbu Państwa w spółkach oraz z wpłat z zysku prognozowane są w kwocie 4.223.500 tys. zł, tj. nominalnie o 44,8% poniżej poziomu z 2009 r. Relacja tych dochodów do PKB wyniesie 0,3%.

Przyczyną niskiej prognozowanej wysokości dochodów z tytułu wpłat z zysku w roku 2010 jest spadająca liczba przedsiębiorstw państwowych i jednoosobowych spółek Skarbu Państwa, wynikająca z postępującego procesu prywatyzacji, który jest prowadzony przez Ministra Skarbu Państwa.

Dochody budżetu państwa z dywidend i wpłat z zysku w latach 2008 – 2010 prezentuje poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2008	2009 PW	2010 Prognoza
1	2	3	4	5
Dywidendy i wpłaty z zysku	tys. zł	3.319.843	7.655.877	4.223.500
Dynamika nominalna	%	91,6	230,6	55,2
Dynamika realna	%	88,0	222,6	54,6
W relacji do PKB	%	0,3	0,6	0,3

5.3. Opłaty, grzywny, odsetki i inne dochody niepodatkowe

Szacuje się, że w 2009 r. dochody z tego tytułu zostaną zrealizowane w wysokości 13.065.117 tys. zł, a na 2010 r. prognozuje się osiągnięcie 13.633.257 tys. zł. Relacja tych dochodów do produktu krajowego brutto wyniesie 1,0%, tj. na poziomie 2009 r.

Głównymi źródłami planowanych dochodów stanowią różnego rodzaju wpłaty o charakterze sanacyjnym (grzywny, mandaty, wpływy z kar), odsetki – w tym od zaległości podatkowych, dochody uzyskiwane z nieruchomości Skarbu Państwa, koncesji udzielanych przez państwo, odsetki od udzielonych kredytów i pożyczek oraz również wpływy z tytułu

opłat za usługi świadczone przez jednostki budżetowe.

Wśród istotniejszych pozycji są dochody uzyskiwane w działach:

- Obsługa długu krajowego, którego głównymi dochodami są dochody ze sprzedaży obligacji skarbowych (narosłe odsetki), dochody z tytułu przedawnionych odsetek od obligacji detalicznych, dochody od środków na rachunkach bankowych, które stanowią odsetki od środków znajdujących się na depozytach Ministerstwa Finansów prowadzonych przez Agentów Emisji, dochody z tytułu odsetek od pożyczek udzielonych przez Skarb Państwa KUKA S.A., dochody z tytułu odsetek od pożyczek udzielonych publicznym zakładom opieki zdrowotnej oraz jednostkom samorządu terytorialnego,
- Gospodarka mieszkaniowa, w którym ujęte są dochody uzyskiwane z gospodarowania Zasobem Własności Rolnej Skarbu Państwa, opłat za zarząd i wieczyste użytkowanie nieruchomości Skarbu Państwa, opłat z tytułu dzierżawy i najmu nieruchomości Skarbu Państwa, wpływów z odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości.
- Wymiar sprawiedliwości, w którym gromadzone są dochody z:
 - opłat sądowych, które obejmują w szczególności opłaty i koszty sądowe oraz inne opłaty uiszczane na rzecz Skarbu Państwa z tytułu postępowania sądowego, opłaty za czynności egzekucyjne i opłaty za zabezpieczenie należności, jednorazowe opłaty w egzaminacyjne,
 - grzywnien, które obejmują grzywny, mandaty oraz kary pieniężne od ludności, wymierzane i pobierane przez sądy oraz grzywny i kary pieniężne wymierzane na podstawie ustawy Kodeks karny skarbowy,
- Administracja publiczna, w którym ujęte są dochody uzyskiwane głównie z tytułu grzywnien, mandatów i innych kar pieniężnych od osób fizycznych, w tym przede wszystkim mandatów nakładanych przez funkcjonariuszy policji, wpływów z różnych opłat oraz wpływów z usług,
- Transport i łączność, którego głównymi dochodami są opłaty za prawo do dysponowania częstotliwością w rezerwacji oraz opłaty za udzielone koncesje w działalności telekomunikacyjnej.

Na dochody zagraniczne składają się:

- odsetki i opłaty od udzielonych przez Polskę kredytów i pożyczek zagranicznych oraz odsetki od rachunków specjalnych,
- odsetki otrzymane od podmiotów krajowych z tytułu udostępnionych kredytów zagranicznych z Banku Rozwoju Rady Europy i z Banku Światowego,
- dochody z tytułu gwarancji zagranicznych udzielonych przez Skarb Państwa.

Dochody budżetu państwa z opłat, grzywien, odsetek i inne dochody niepodatkowe w latach 2008 – 2010 prezentuje poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2008	2009 PW	2010 Prognoza
1	2	3	4	5
Opłaty, grzywny, odsetki i inne dochody niepodatkowe	tys. zł	12.095.467	13.065.117	13.633.257
Dynamika nominalna	%	95,0	108,0	104,3
Dynamika realna	%	91,2	104,3	103,3
W relacji do PKB	%	1,0	1,0	1,0

5.4. Wpłaty jednostek samorządu terytorialnego

Szacuje się, że dochody budżetu państwa z tytułu wpłat jednostek samorządu terytorialnego w 2009 r. wyniosą 2.702.037 tys. zł, tj. na poziomie kwoty przyjętej do nowelizacji ustawy budżetowej na 2009 r.

Prognozuje się, że wpłaty jednostek samorządu terytorialnego w 2010 r. wyniosą 2.727.417 tys. zł.

Wpłaty jednostek samorządu terytorialnego do budżetu państwa związane są z mechanizmem redystrybucji dochodów pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego.

Wpłaty jednostek samorządu terytorialnego w latach 2008-2010 przedstawia poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2008	2009 PW	2010 Prognoza
1	2	3	4	5
Wpłaty jednostek samorządu terytorialnego	tys. zł	2.164.825	2.702.037	2.727.417
Dynamika nominalna	%	116,0	124,8	100,9
Dynamika realna	%	111,3	120,5	99,9
W relacji do PKB	%	0,2	0,2	0,2

6. Środki z UE i z innych źródeł niepodlegające zwrotowi

W projekcie ustawy budżetowej na 2010 rok, w ramach podatkowych i niepodatkowych dochodów budżetu państwa ujęto środki europejskie i środki, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b, na realizację projektów pomocy technicznej oraz środki Norweskiego Mechanizmu Finansowego i Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2004-2009, a także środki pozostałych programów finansowanych z udziałem środków Unii Europejskiej, nieujętych w budżecie środków europejskich.

W 2009 r. środki z Unii Europejskiej i z innych źródeł niepodlegające zwrotowi wyniosą 41.763.478 tys. zł, tj. na poziomie kwoty przyjętej do nowelizacji ustawy budżetowej na 2009 r.

Prognozuje się, że w 2010 r. dochody ze środków z UE i z innych źródeł niepodlegających zwrotowi wyniosą 3.370.417 tys. zł.

Relacja dochodów ze środków z Unii Europejskiej i z innych źródeł niepodlegających zwrotowi w 2010 r. do PKB wyniesie 0,2%.

W części 77 Podatki i inne wpłaty na rzecz budżetu państwa w dziale 758 – Różne rozliczenia, rozdział 75814 – Różne rozliczenia finansowe, zaplanowane zostały dochody w łącznej wysokości 3.131.201 tys. zł.

Na powyższą kwotę składają się:

- środki z tytułu realizacji Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna oraz projektów pomocy technicznej innych programów operacyjnych i Szwajcarsko – Polskiego Programu Współpracy w wysokości – 1.177.764 tys. zł,
- środki pochodzące z Norweskiego Mechanizmu Finansowego i Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2004-2009 w wysokości 605.924 tys. zł,
- środki z tytułu realizacji projektów pomocy technicznej Programu Operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013” – 33.064 tys. zł.

Pozostałą kwotę w wysokości 1.314.449 tys. zł, stanowią środki pozostałych programów Unii Europejskiej oraz środki wynikające z realizacji projektów Funduszu Spójności i rozliczeń programów i projektów realizowanych z udziałem środków z funduszy strukturalnych w ramach Narodowego Planu Rozwoju 2004 – 2006.

Z tytułu Wspólnej Polityki Rolnej w 2010 r. oprócz dochodów w ramach budżetów środków europejskich, wystąpią dochody w cz. 77 budżetu państwa z tytułu refundacji wyprzedzającego finansowania PROW 2007-2013 (w tym pomocy technicznej) – w łącznej kwocie 52.401 tys. zł. Z tego samego tytułu w budżetach wojewodów ujęto dochody w łącznej kwocie 184.602 tys. zł. Łączne dochody z ww. tytułów wyniosą zatem 237.003 tys. zł.

Środki z Unii Europejskiej i z innych źródeł niepodlegające zwrotowi w latach 2008–2010 przedstawia poniższa tablica:

Wyszczególnienie	Jedn.	2008	2009 PW	2010 Prognoza
1	2	3	4	5
Środki z UE i z innych źródeł niepodlegające zwrotowi	tys. zł	14.738.966	41.763.478	3.370.417
Dynamika nominalna	%	195,6	283,4	8,1
Dynamika realna	%	187,7	273,5	8,0
W relacji do PKB	%	1,2	3,2	0,2